

友谊县

国土空间总体规划

2021-2035 年

MASTER SPATIAL PLANNING OF YOUYI 2021-2035

(公众意见征求稿)



新時代

新友誼





草案公示公告

国土空间规划是全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是县域空间发展的蓝图，为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施等重大部署，按照黑龙江省、双鸭山市工作要求，友谊县人民政府组织编制了《友谊县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可操作性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示渠道

友谊县人民政府 <http://www.hljyy.gov.cn>

公示时间

2023年2月20日—2023年3月22日（30日）

提交途径

电子邮箱：yyxghj@126.com

邮寄地址：友谊县友谊路348号友谊县自然资源局

（邮寄标题或信封正面请注明：“友谊县国土空间总体规划意见建议”字样）

前言 | PREFACE

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，建立统一的空间规划体系，统一管控和高效利用空间资源，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，节约集约空间资源，加强国土空间管控，提升空间治理能力，促进友谊县经济社会全面、协调、可持续发展，友谊县组织编制了《友谊县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《友谊县国土空间总体规划（2021-2035年）》是对友谊县县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是城市落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。



目 录

COMTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

02 目标策略

- 2.1 发展定位
- 2.2 城市性质
- 2.3 发展愿景
- 2.4 规划目标
- 2.5 区域协同
- 2.6 开发保护战略

03 优化国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 划定三条控制线
- 3.3 维育山清水秀生态空间
- 3.4 营造疏落有致农业空间
- 3.5 建设集约高效城镇空间

04 规划重点内容

- 4.1 构建内外通达的综合交通体系
- 4.2 建立优质共享的公共服务体系
- 4.3 健全绿色低碳的市政设施体系
- 4.4 建设韧性安全的防灾减灾体系

05 实施保障机制

- 5.1 建立有效的规划管理机制
- 5.2 制定分期实施计划
- 5.3 建立规划体检与评估机制



Part 01

■ 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，融入构建新发展格局。

紧紧围绕省委建设“六个龙江”、推进“八个振兴”和市委建设现代化美丽多彩双鸭山部署要求，聚焦实现友谊全面振兴全方位振兴总体任务，以推动高质量发展为主题主线，以深化改革开放为内生动力，以发展“五大产业”为抓手，以县局场共融共建为路径，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的友谊国土空间格局。



1.2 规划原则

01

战略引领，全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确发展目标与时序，引领高质量发展。坚持区域协调和城乡融合发展，构建科学合理的城镇化建设、农业发展和生态安全格局，统筹全域全要素及配置，提升国土空间开发保护质量和效率。

02

底线思维，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束，确保生态、国土和粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色、循环和低碳发展，协调人、地、产、城关系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

03

民生优先，协调发展

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施和公共服务设施均等化水平，提升人居环境质量，改善人民生活品质。

传承文化，彰显特色

传承友谊“五地”文化，处理好城乡建设和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。促进传统与现代融合发展。加强风貌管控，注重人居环境改善，体现城市精神、展现城市特色、提升城市魅力。

04

一张蓝图，协同实施

坚持多规合一，严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。

05

开门规划，公众参与

规划编制采取政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与的方式，健全规划编制实施全过程的公众参与机制，广察民情、广纳民意、广聚民智；坚持开门做规划，加强部门合作，发挥好各相关领域专家的作用，民主决策，科学决策；建立部门协同实施机制，加强规划实施中的社会监督。

06

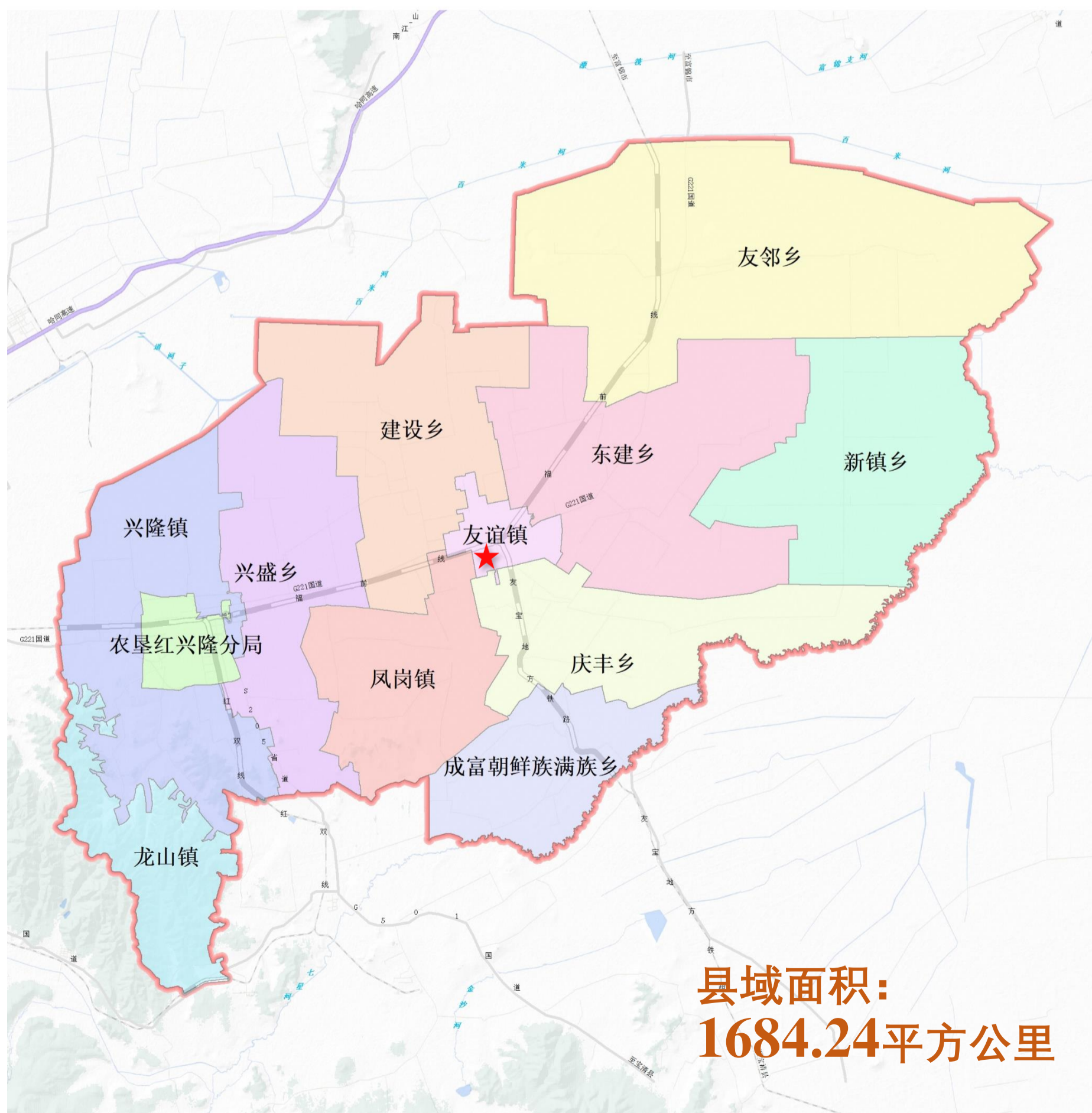


1.3 规划范围

- 规划范围包括友谊县行政辖区内全部国土空间。
- 包括友谊**友谊县域**和**中心城镇**两个规划层次。

1.4 规划期限

- 近期至2025年，远期至2035年，愿景展望至2050年。



Part 02

■ 目标策略

2.1 发展定位

2.2 城市性质

2.3 发展愿景

2.4 规划目标

2.5 开发保护战略



2.1 发展定位

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，立足新发展阶段，落实国家、黑龙江省、双鸭山市重大战略决策部署，以上位国土空间规划为指导，综合考虑主体功能定位，梳理历版规划，立足本地资源环境条件、社会经济发展水平、产业基础和发展趋势、自然人文特色，从区域发展、经济功能、历史文化、城市品质等方面，按照上级国土空间规划要求，确定友谊县发展定位。

I 国家级现代化大农业示范区、农产品主产区、智慧农业引领区

II 省级粮食生产示范区

III 黑龙江省重要的绿色食品精深加工基地

IV 黑龙江省东部新兴煤炭采掘及洗选基地

V “五地文化”资源集聚的宜居、宜游、宜业的生态园林城市

2.2 城市性质

友谊县政治、经济、文化中心，以绿色食品精深加工，商贸物流、文旅康养为主的宜居宜游宜业的生态园林城市。



2.3 发展愿景

特色文化名县

现代农业重镇

新兴煤炭基地

幸福宜居新城

“区域融合、产业振兴、繁荣富裕、幸福宜居”

社会主义现代化新友谊



2.4 规划目标

——2035年发展目标

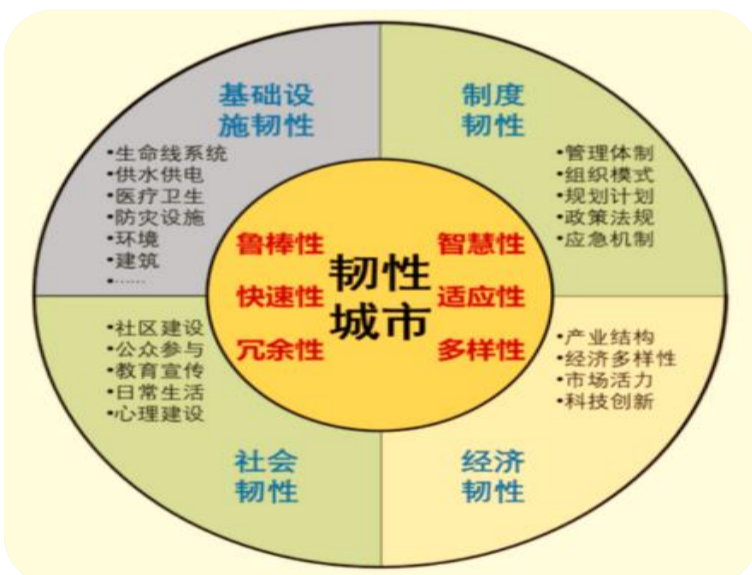
形成功能清晰、开发协调的国土空间开发格局

人口、资源环境和经济布局更加协调，集约紧凑高效的城镇化和产业空间格局基本形成，区域协调和城乡一体发展水平显著提升，友谊魅力空间更具特色，基本形成功能清晰、疏密有致、开放协同、内联外通的国土空间开发格局。



形成景色壮美、文化璀璨的国土空间保护格局

魅力友谊空间体系全面建立和完善，广阔壮美的地域景观、璀璨的“五地文化”、深度美颜的城乡风貌得到充分彰显，生态环境得到充分保护，建成天蓝、水清、地绿、文化璀璨的美丽友谊。



形成高效集约、安全韧性的国土资源利用体系

实现生态空间、农业空间和城镇空间的合理布局，自然资源及生物多样性得到充分保护，人与自然实现和谐共生，节约集约、绿色低碳的资源循环利用体系基本形成，抵御自然灾害的能力明显加强，城市公共安全治理水平显著提升，全面建成现代化韧性友谊。



实现空间治理体系和治理能力现代化

国土空间开发保护制度全面建立，由空间规划、用途管制、差异化绩效考核构成的空间治理体系更加健全，约束和激励并举的生态文明制度体系、政府企业公共共治的绿色行动体系基本形成。

2.5 开发保护战略

- ◆ **筑生态**——严格落实主体功能区定位，严守生态红线，强化水、大气、土壤保护，严格保护湿地草原，加强工业源头污染防控，大力开展绿色生态和谐家园建设战略。
- ◆ **促转型**——以创新驱动为引领、以多元平台为主体的产业转型支撑战略。
- ◆ **聚核心**——以“双心一体，三镇七乡”能级提升和哈佳双同产业集聚带一体化为核心的引擎重塑战略。
- ◆ **强民生**——以完善城乡公共服务体系，塑造城乡风貌，彰显友谊特色，保护和传承历史文化的民生提质战略。
- ◆ **显魅力**——以外修生态、内修人文为举措的魅力培育战略。



Part 03

■ 优化国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 划定三条控制线

3.3 营造绿色高效农业空间

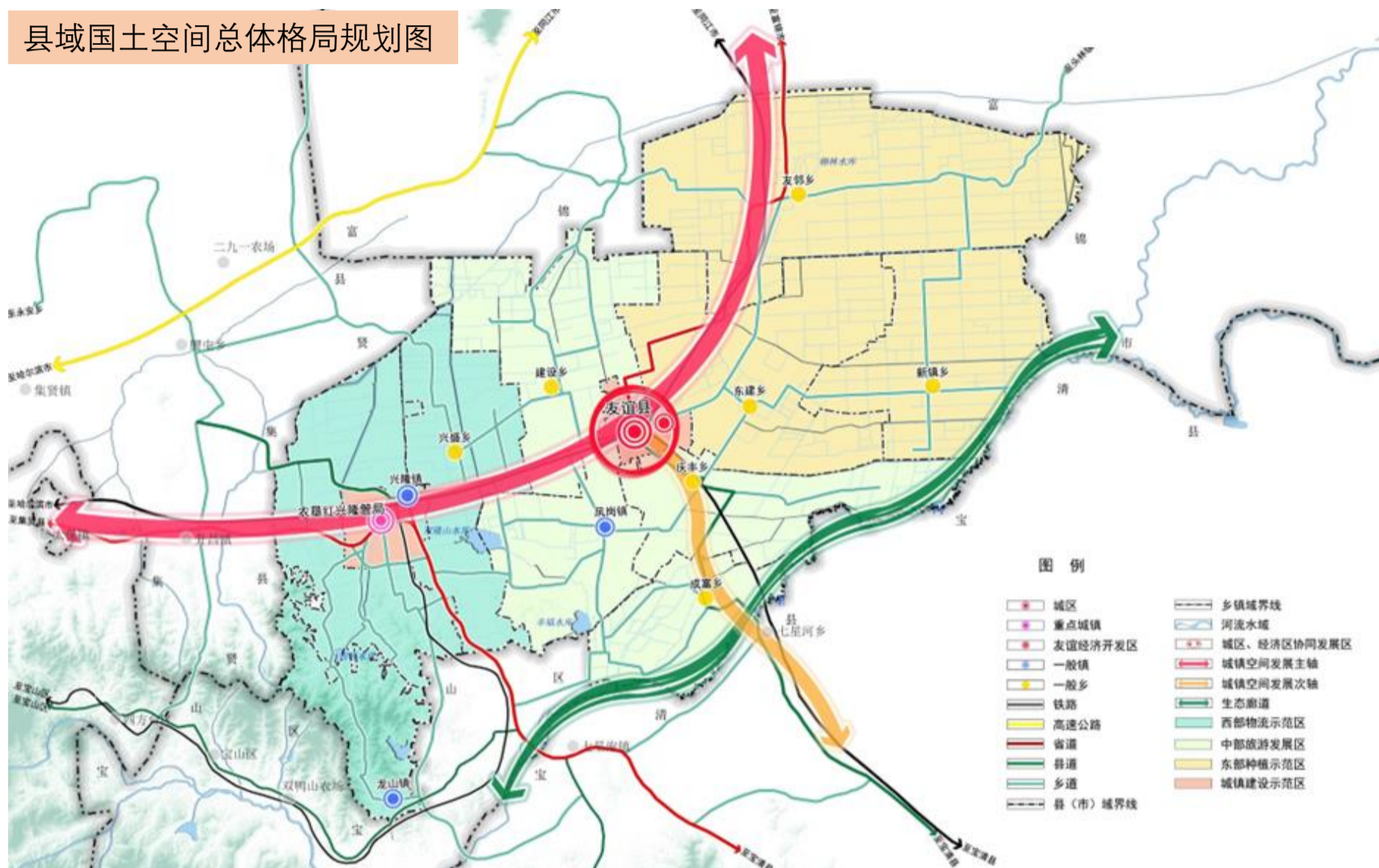
3.4 维育山清水秀生态空间

3.5 建设宜居适度城镇空间



3.1 国土空间总体格局

县域国土空间总体格局规划图



友谊县形成**一廊**，**三轴三区**的国土空间总体格局。

一廊——依托七星河形成县域生态廊道

三轴——依托G221国道和S202、S501省道，形成一主两次三条城镇空间发展轴线

三区——

西部重点发展物流产业，形成西部物流示范区；

中部重点发展旅游业，形成中部旅游发展区；

东部重点发展种植业，形成东部种植示范区。



3.2 统筹划定三条控制线



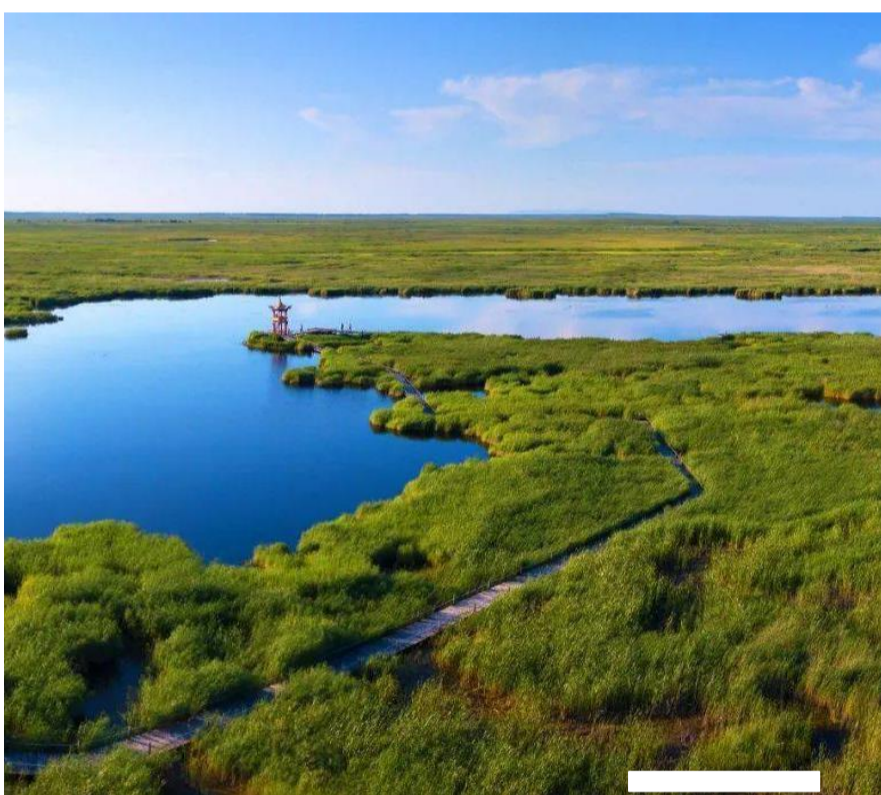
永久基本农田保护红线

严格落实耕地保护制度，按照保质保量要求划定永久基本农田。

建立完善永久基本农田储备区，实施现有耕地体质改造。

永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。



生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线，通常包括具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海洋生态稳定等功能的生态功能重要区域，以及水土流失、土地沙化、石漠化、盐渍化等生态环境敏感脆弱区域。



城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界。城镇开发边界划定，以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。科学预留一定比例的留白区，为未来发展留有开发空间。

3.3 营造绿色高效农业空间

构建“两级三类”村庄体系

两级

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

一般村

完善职能
控制引导

三类

集聚提升

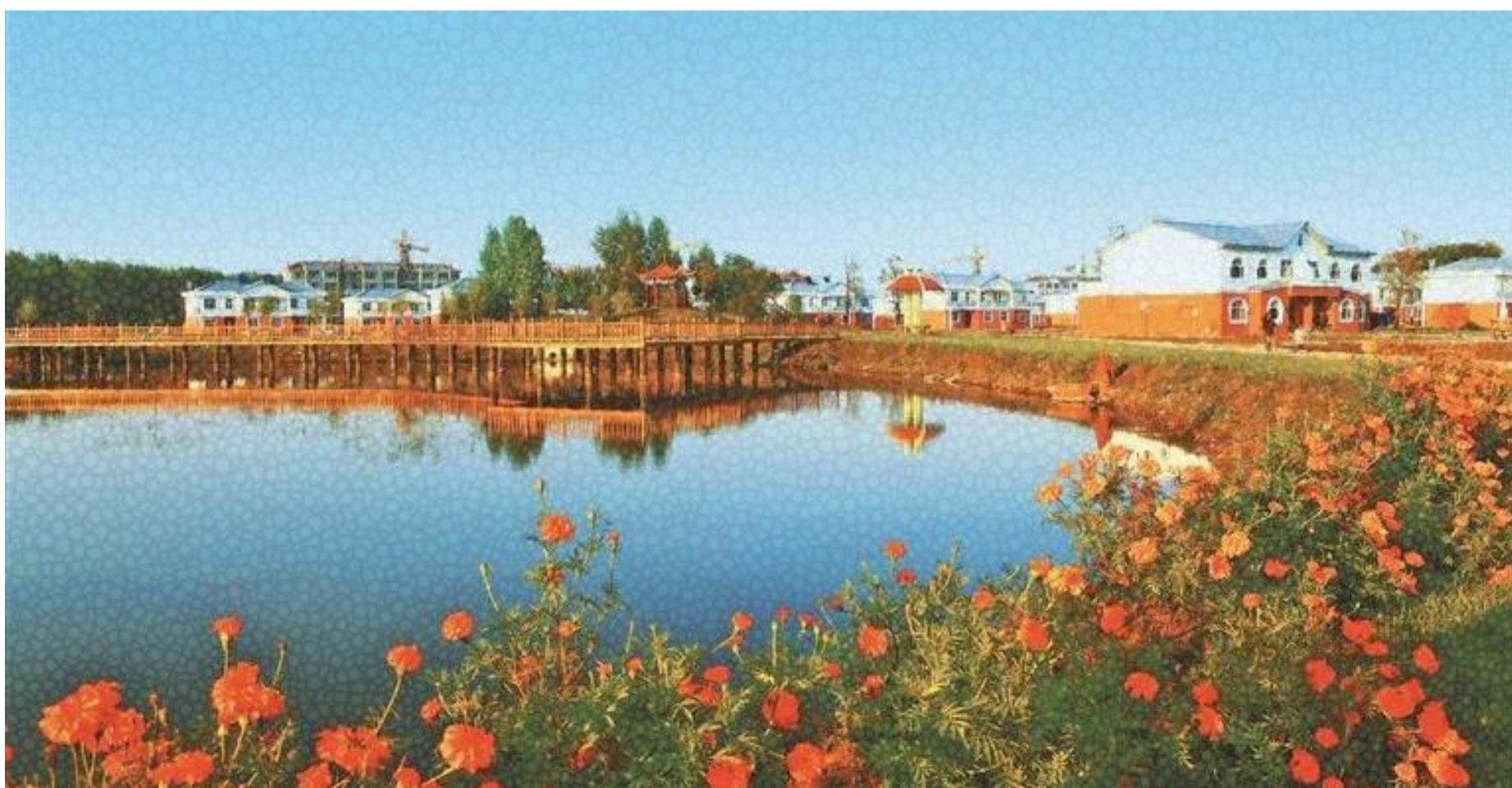
科学确定集聚提升类村庄的发展方向，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力。坚持高点定位，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，配套完善村庄基础设施和公共环境，使村容整洁、道路通达、环境卫生、适宜居住，加快建设宜居宜业的美丽村庄，打造高标准的乡村示范样板。

特色保护

彰显特色资源优势，统筹保护、利用与发展关系，使特色资源保护与村庄发展良性互促，保护历史文化资源、传统建筑，传承民风民俗和生活方式，探索设立村庄建设保护红线，充分彰显特色文化内涵，推动一二三产业融合发展，着力提升产业发展层次，加快向经济强村迈进。

城郊融合

对城市近郊区以及县域城关镇所在地的村庄，要发挥区位优势，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，加快融入城市、服务城市，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。

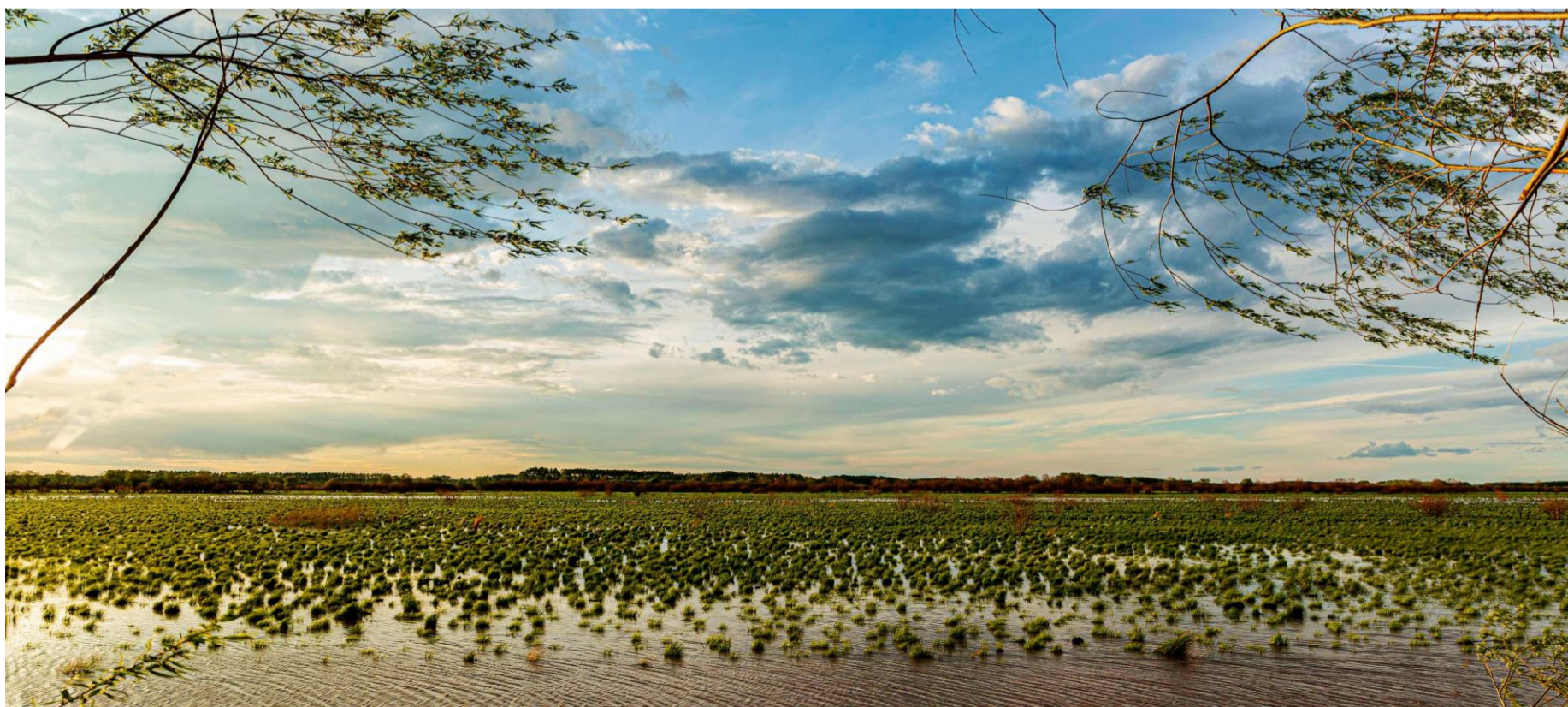
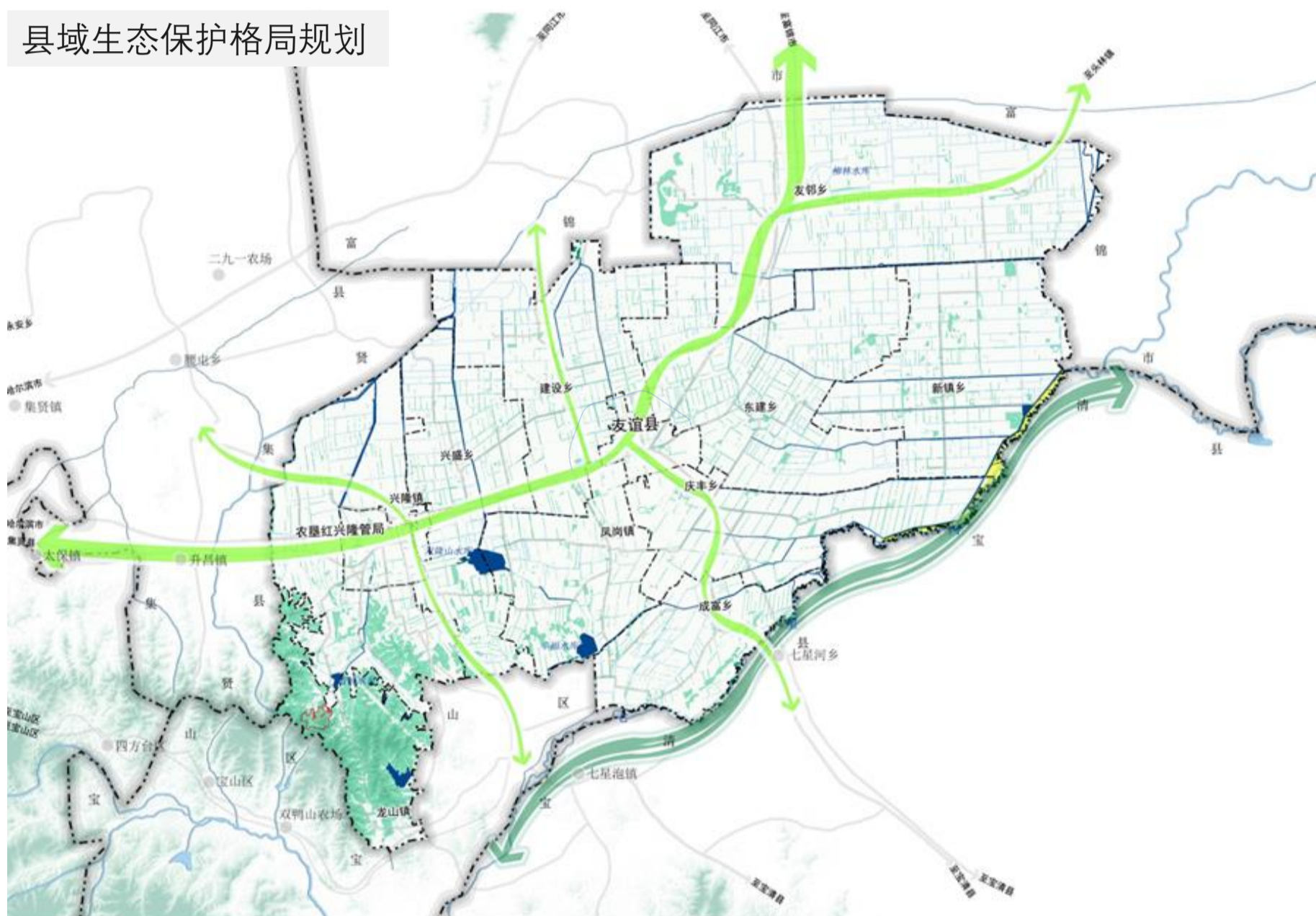


3.4 维育山青水秀生态空间

友谊县形成“**一廊**、**三轴**、**多点**”的生态保护格局。

- **一廊**为依托七星河形成县域生态廊道;
- **三轴**为依托G221国道和S202、S501省道，形成一主两次三条生态轴线;
- **多点**是多个生态红线斑块。

县域生态保护格局规划



3.5 建设宜居适度城镇空间

镇区“一轴一带，两城八区，一心多点”的规划布局结构。

一轴：沿迎宾街形成的城市发展轴线。贯穿新旧两城，划定了城市向西发展的基本脉络；

一带：沿友谊路形成的纵向商业景观服务带；

两城：老城生活区和新城生活区；

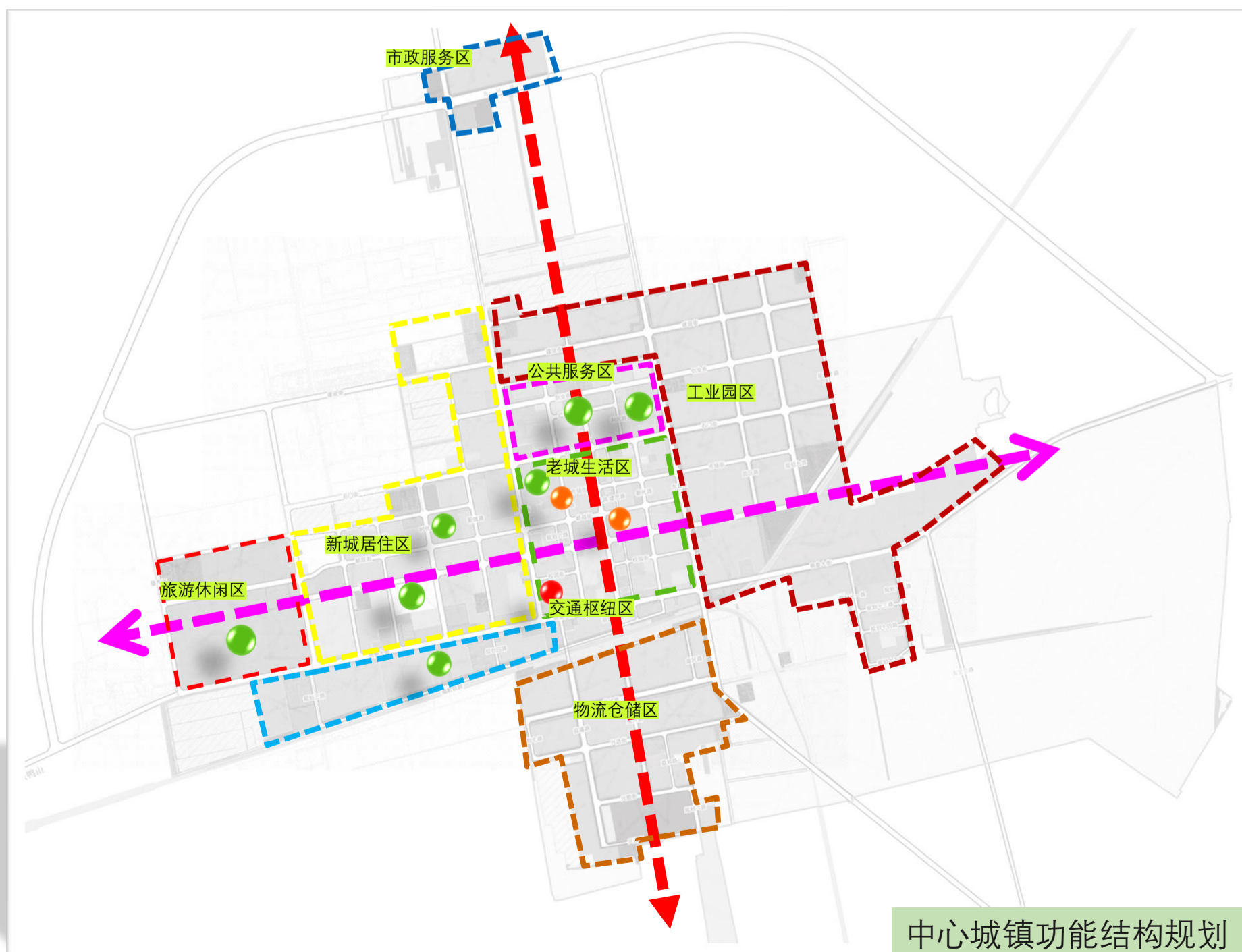
八区：市政服务区、旅游休闲区、新城居住区、公共服务区、老城生活区、交通枢纽区、物流仓储区、工业园区

一心：行政核心；

多点：行政节点；

商业节点；

绿地景观节点



Part 04

■ 规划重点内容

4.1 构建内通外达的综合交通体系

4.2 建立优质共享的公共服务体系

4.3 健全绿色低碳的市政设施体系

4.4 建设韧性安全的防灾减灾体系



4.1 构建内通外达的城镇交通体系

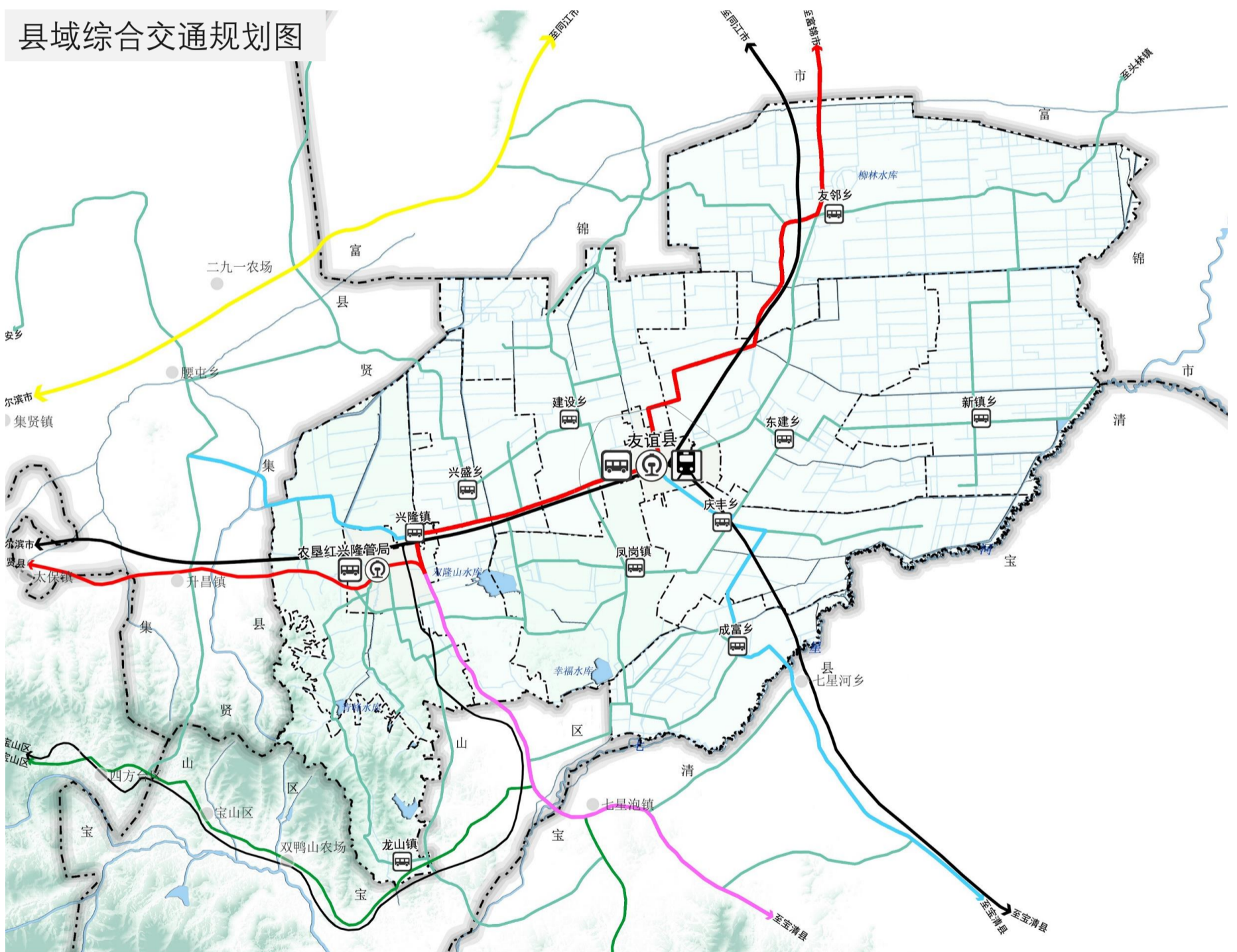
县域形成“**一横、两纵、多网**”的交通网络

一横：G221国道和福前铁路交通走廊

两纵：S202 S501

多网：县道、乡道和村道

县域综合交通规划图



城市绿道改造意向图



城市绿道改造意向图



4.2 建立优质共享的公共服务体系

建立优质共享的公共服务体系。以15分钟步行范围为空间尺度，配置居民基本生活所需的各项功能和设施，引导健康、活力和低碳的生活方式，构建“宜居、宜业、宜游、宜养、宜学”的社区生命共同体，满足人民对美好生活的向往。

城镇构建“15分钟、5-10分钟”两个社区生活圈层级。

乡村社区构建“乡集镇-村/组”两个社区生活圈层级，强化县域与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹。



县域公共服务体系规划



4.3健全绿色低碳的市政设施体系



给水 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



供热 完善“热电联动”机制，发展秸秆等再生和清洁能源，建设乡镇供热体系，满足全县供热需求。



排水 采用雨污分流排水体制，完善污水处理管线，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，建设海绵城市。



通信 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信（包括5G）、互联网和广播电视建设。



供电 按照保安全、促发展的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。

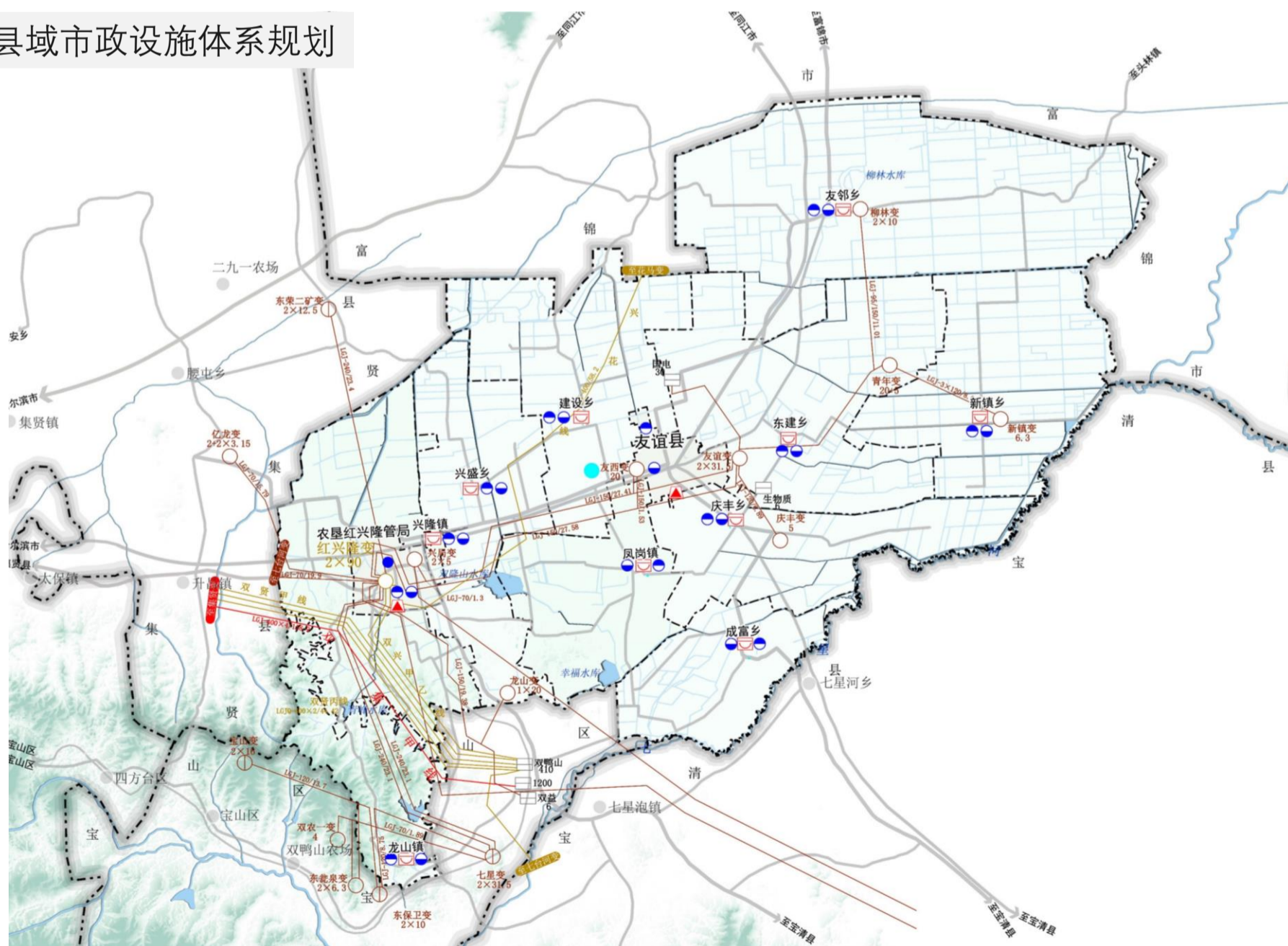


环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，进行分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



燃气 改善全县能源结构，将来利用俄气友谊县分输站，推进居民生活燃气覆盖率。

县域市政设施体系规划



4.4建设韧性安全的防灾减灾体系

防洪排涝

“适度超前、防控结合”，提高城防体系标准和建设质量。加强堤防险工弱段、中小型水库隐患整治工程，提升防御能力，中心城镇适度引入海绵城市理念，降低洪涝风险。

消防防护

“预防为主、防消结合”，建设多种形式的消防队伍，健全乡镇消防组织体系，提高救援综合水平，打造现代化智慧消防体系。

抗震避灾

“整治避让、合理布局”，充分利用国、省、县、乡道及城镇、乡村道路，建设有效的防灾救援和疏散道路体系，提高城镇生命线工程抗震能力。

人防工程

“平战结合、军民融合”，构建统一高效、布局合理的人防体系。

防疫体系

“化整为零、平战结合、分级响应”，做好快速启用的防疫应急预案。

危险品管控

“安全防控、实时监控”，做好输气输油管道沿线区、危险品相对集中区安全监管。

Part 05

■ 实施保障机制

5.1 建立有效的规划管理机制

5.2 制定分期实施计划

5.3 建立规划体检与评估机制



5.1 建立有效的规划管理机制

规划传导

构建“县-乡镇”、“总规-控详”、“总规-专项”协同的纵向传导机制。

部门衔接

建立有效约束的横向部门衔接机制。

实施管理

完善规划落地的实施管理机制。

评估预警

建立科学有效的规划监测评估预警机制。

5.2 制定分期实施计划

近期重点项目梳理

梳理友谊县“十四五”重点项目清单，形成近期重点项目清单。摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

近期项目分级分类

按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。优先保障民生以及基础设施类项目。

近期项目实施计划

根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

5.3 建立规划体检与评估机制

一年一体检

重点对城市发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

五年一评估

重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。