友谊县卫生健康事业发展“十四五”规划

友谊县卫生健康局

2021年2月

目 录

1. 发展现状
2. “十三五期间”卫生健康工作总结
3. 主要矛盾与问题
4. 指导思想与发展目标
5. 指导思想
6. 基本原则
7. 发展目标
8. 重点工作与任务
9. 建立全民健康促进体系
10. 巩固提升医药卫生能力
11. 实施保障
12. 组织领导
13. 政策保障
14. 监督评估
15. 发展现状

一、“十三五”期间卫生健康工作总结

（一）“十三五”期间医改综合效果及主要目标实现情况。

**居民健康状况改善**。人均预期寿命由十二五末的74.6岁增长到如今的75.3岁、婴儿死亡率、孕产妇死亡率、5岁以下儿童死亡率都低于全国的控制指标。**提高卫生资源配置。**制定并实施《友谊县医疗卫生服务体系规划（2016--2020）》，医疗卫生机构数57家、每千人执业（助理）医师数2.45人、每千人注册护士数3.14人、每万人公共卫生人员数1.7人、每千人医疗卫生机构床位数4.13张。**基本医疗卫生服务可及性与可得性。**居民平均就诊次数0.52次、年住院率28%、基层医疗卫生机构门诊量占门诊总量的比例5.56%、县域内住院量占比67%、各类基本医疗保险合计参保率99%、参保人员政策范围内门诊、住院费用报销比例90%，床位使用率76%。**基本医疗卫生服务效率和医务人员积极性提升。**诊疗人次数增长比例1.2%、入院人次数增长比例33%、平均住院日8.9天、医师日均担负诊疗人次数15.6人、医师日均担负住院床日数8张、在岗职工年平均工资6.8万。

（二）建立科学合理的分级诊疗制度。

**引导公立医院参与分级诊疗。**友谊县域内共设1个医共体，涵盖11个乡镇卫生院。三级医院对口帮扶由矿务局总医院对口帮扶友谊县人民医院。建立了下派专家医疗队、疑难重症会诊及免费人才培养等机制。调整了医院的服务价格并得到医保部门认可，原报销政策不变，患者就诊个人支出无明显变化。**推进服务模式。**县医院正在着手开展诊疗—康复—长期护理连续服务模式。**科学合理引导群众就医需求。**家庭医生签约服务工作重点是建档立卡贫困人口，实现了100%签约服务。服务费用从公共卫生服务用中列支。

（三）建立高效运行的全民医疗保障制度。

**健全基本医保稳定调整机制。**职工医疗保险基金已实行市级统筹调剂金模式。**深化医保支付方式改革。**县医院已开展按病种、按人头等支付方式改革。**推动基本医疗保险制度整合。**城乡居民医疗保险制度、医保管理与经办机构已经整合。城镇职工医疗保险与城乡居民基本医疗保险制度未整合，后续或探索一体化管理。**健全重特大疾病保障机制。**城乡居民大病保险起付线为14,000元。

（四）建立规范有序的药品供应保障制度。

**深化药品流通体制改革**。县域药品流通企业数量54家，完全实现市场竞争机制，无地方保护政策。**完善集中采购制度。**县公立医院严格执行在省级药品集中采购平台上自行采购药品、药品采购执行“两票制”、高值医用耗材也实行公开透明招标采购。**巩固完善基本药物制度。**公立医院继续巩固完善基本药物制度，优先基本用药使用，保障特殊人群用药需求。**完善国家药物政策体系。**药品实施零差率销售，严格抗生素使用权限，落实处方点评制度。

（五）建立严格规范的综合监管制度。

**综合监管制度体系与长效机制建设。**医院的十八项核心制度建立和执行情况，医疗单位纳入“双随机”管理。**深化医药卫生领域“放管服”改革。**友谊县卫健局目前有行政许可事项2项，公共服务事项8项。**构建多元化的监管体系。**聘请社会监督员监督行风情况，通过明察暗访、发放调查问卷等形式改进工作作风。

（六）相关领域改革的统筹推进情况。

**人才培养使用和激励评价机制。**医改进程中，正在推进职工薪酬待遇、全员聘用制度建设、编外人员同岗同薪同待遇等。**公共卫生服务体系建设情况。**电子健康档案建档达到截至目前达到63%以上，稳步提高使用率；适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在95%以上；老年人健康管理率截至目前达到60%；慢病规范管理率达到83.5%；严重重精障碍患者管理人数稳步提高，规范管理率截至目前达到90%；传染病、突发公共卫生事件报告率截至目前达到95%。**鼓励社会办医。**落实在市场准入、社会保险定点、重点专科建设、职称评定、学术地位、医院评审等方面对所有医疗机构同等对待的政策措施，我县社会办医疗主要是个体诊所形式。**促进健康产业发展。**建立与养老机构合作机制的医疗机构数，县域已建有2家为老年人提供医疗卫生服务的养老机构。

（七）深化“三医”联动改革，加快分级诊疗制度建设，推进县域医共体试点建设。

进一步加强县医院基础设施建设，加大人才引进和培养能力，提升医院的诊疗水平。加强药品耗材的制度监管。全面升级县医院的信息系统，加强医疗、医保、医药三家联动基础设施建设。加大人才引进和培养能力，新招聘卫生技术人员6人。开展县医院救治能力项目建设，投资1366万元，有效提升县医院救治能力。推动信息化建设，初步实现二级以上公立医院信息互联互通，打通上下转诊通道。

1. 深化公立医院综合改革，完善现代医院管理制度。

已出台《友谊县建立现代医院管理制度实施方案》。公立医院外部治理体系建设、公立医院内部制度建设得到有效建立，公立医院党建工作得到加强。推进分级诊疗制度建设，大幅降低药品价格。逐步优化分级诊疗模式，做实家庭医生签约服务。实施人事和薪酬制度改革，提升医院的医疗技术水平和服务能力。继续巩固完善公立医院补偿新机制，巩固破除以药补医成果，持续深化县级公立医院综合改革各项工作。把家庭医生签约服务制度和分级诊疗制度真正落实落靠，让友谊人民享受到医改带来的实惠。

二、主要矛盾与问题

十三五期间全县卫生健康工作成绩显著，但对照十三五规划的总体要求和卫生工作的开展，实际需求还存在着较多困难和问题，具体表现在：

（一）医疗卫生投入仍显不足。由于未进行实验室标准化建设无认证资质，疾控中心承担的各项检测均无法开展。全县包括水质监测、食源性疾病检测、HIV检测、梅毒检测、结核病痰培养、消毒检测、尿碘检测、布病检测和突发事件应急检测等都无法进行。按照扶贫政策要求，贫困村饮用水安全是贫困村脱贫的一个硬性指标，由于疾控中心没有实验室，无法为贫困村做饮用水水质检测。目前，我县疾病预防控制中心的设备情况、人员情况及用房情况都不符合国家要求，难以承担全县疾病预防和控制工作的相关工作任务。

（二）人力资源供需不平衡。人力资源供需较不平衡，目前我县医疗卫生人员数量较为紧缺，各医疗卫生单位都存在人力资源配备紧张的问题，人员素质水平也有待提高，公共卫生人员专业素质有待进一步提升，人员缺编问题严重。县级医院人才引进困难，医院及疾控中心急需引进专业技术人员，以更有效地应对新冠肺炎疫情防控工作需要。

第二章 指导思想与发展目标

一、指导思想。

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及习近平总书记在东北考察时的重要讲话精神，持续深化医药卫生体制改革。站位全局、着眼长远，聚焦面临的老难题和新挑战，按照“健康中国”战略思想，积极稳妥扎实有序推进“健康友谊”目标建设。把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康，加快建立完善制度体系，保障公共卫生安全，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现健康和经济社会良性协调发展。坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，建立稳定的公共卫生事业投入机制，加快理顺体制机制、完善基础设施、提升专业能力，加大疾病预防控制体系改革力度，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力。在做好常态化疫情防控的同时，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，深入开展爱国卫生运动，完善国民健康促进政策，创新社会动员机制，健全健康教育制度，强化重点人群和重大疾病综合防控，从源头上预防和控制重大疾病，实现从以治病为中心转向以健康为中心.

二、基本原则。

（一）坚持以人为本，以建设“健康友谊为总目标，着力解决县域居民主要健康问题，把维护人民健康权益放在第一位，推动卫生发展方式从以疾病治疗为中心向以“健康促进”为中心转变、以“供方为主”向以“需方为主”导向转变，不断提升县域居民的健康水平。

（二）坚持政府主导，强化政府的规划调控和监管职责，维护公共医疗卫生的公益性，充分调动社会力量举办医疗卫生事业的积极性和创造性，鼓励社会办医，构建多元化办医格局，满足医疗卫生服务需求。

三、发展目标

根据全县经济社会发展形势，“健康友谊”建设将上升为重要的发展战略，根据国家、省、市、的政策要求，要把人民健康放在优先发展的战略地位，将健康融入所有政策，要坚持大卫生、大健康理念，使居民整体健康素质显著提高。为人民群众提供全生命周期的卫生健康服务，加快推进健康医疗、健康养老和健康产业等领域科学发展。

第三章 重点工作与任务

围绕“健康友谊”总体目标，全面实施促健康、优供给、强支撑战略，规划“十四五”期间友谊全县卫生健康事业工作任务。

一、建立全民健康促进体系

把提升全民健康素质和素养作为友谊县未来五年医疗卫生健康事业发展的根本出发点和落脚点，以政府主导、部门合作、基层负责、全社会参与为原则，积极探索建立符合友谊县实际的全民健康促进长效机制和工作体系，切实维护人民群众健康权益，促进人民群众健康水平稳步提高。

（一）加快提升健康素养。

深入开展健康教育工作，增强居民的健康意识和自我保健能力，开展“健康第一”理念的倡导活动，倡导居民采纳科学、文明、健康的生活方式，引导公众主动关注健康信息，掌握预防疾病、合理就医、自我健康管理、应急自救互救等健康知识与技能，营造有益健康的环境，提高全民健康素养。

1、完善健全健康宣教工作。组建各类健康宣讲团，分阶段、分主题开展健康宣讲活动，使居民基本医疗素养、慢性病防治素养、传染病防治素养、健康信息素养、安全与急救知识水平有效提高。

2、加快实施爱国卫生工程。以县爱国卫生运动委员会办公室为主，结合友谊县实际，深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境卫生整洁活动，进一步巩固现有成果，到2025年，力争实现乡镇、街道卫生整洁全覆盖。

（二）全面加强健康管理。

进步加强对居民的健康、疾病因素进行全面干预，推进健康管理的全面化。实现“防患于未然”和最大健康改善效果为目的健康管理。

1、增强疾控中心综合实力。结合此次新冠肺炎疫情防控斗争以及国家重点构建强大的公共卫生体系、健全预警防控机制、全面提升防控和救治能力的政策方向，努力优化完善疾病预防控制机构职能设置，加强疾控中心能力建设，强化其技术、能力、人才储备。建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，稳定疾控队伍，强化人才培养，更新实验室仪器设备配置，增强实验室检测建设，提升传染病监测能力，加强监测预警和应急反应能力，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，提高实时分析、集中研判的能力。

2、推进全生命周期健康管理。为居民提供基本健康管理服务，从以老人、孕产妇、儿童、慢性病患者、残疾人等人群为工作重点，逐步覆盖到全体居民的基础健康管理。

3、稳步推进健康服务。推进医养深度结合，建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，支撑医疗机构发展养老服务，增强医疗机构为老年人提供便捷、优质医疗服务的能力。发挥县医院中医医疗，配备充足中医药人员，提升中医药服务。

二、巩固提升医疗卫生能力

（一）深化县级公立医院改革。

坚持公立医院公益性的基本定位，将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点，落实政府办医责任，“十四五”期间进一步破除公立医院逐利机制，减少药品、材料等在医院收入中的比重，提高业务收入中技术劳务性收入的比重。强化行业监管，控制医药费用不合理增长。破除以药养医，建立现代医院管理制度。加强行业管理，主要承担公立医院发展规划、重大项目决策、院长聘任、财政投入、运行监管和绩效考核等权责。探索调整医生、护理和行政后勤管理团队的合理分配机制，激发基层一线医疗人员的积极性。加强人事及薪酬制度支撑，推动公立医院人事制度综合配套改革。不断推进公立医院薪酬制度改革，建立健全县域医共体框架下的绩效管理制度，体现多劳多得、优绩优酬，提高医务人员的积极性。

（二）提升基层医疗卫生服务

充分发挥基层医疗机构在疾病初级诊疗和转诊转介中的网底作用，积极实施基层乡村医生能力培训，持续提升基层医疗卫生服务能力。做实做细家庭医生签约服务，增强患者的就医获得感。坚持预防为主、综合服务、健康促进的方针，优化整合现有卫生资源，以辖区居民健康为中心，以满足基本医疗需求为目的，构建适应新形势卫生服务体系。

（三）强化公共卫生服务水平

1、加强公共卫生防护。建立和完善医防协同机制，疾控与医疗机构联动工作机制，建立责权明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制。加强疾病防治能力建设，推进疾控办公用房项目建设，加强疾控实验室投入，强化检验人才培养。加大艾滋病、癌症和重性精神障碍等重大疾病监测和防治力度。提升重大传染病防控、救治能力以及疾病防控管理能力。完善以疾病预防控制中心为主体，基层医疗卫生机构为基础的疾病预防控制网络，落实公共卫生机构责任，注重以预防为主的模式转变，强化健康干预和促进，加强疾病防治宣传和疾病防治教育，将各类传染病发病率控制在低于全市平均水平。积极开展慢性非传染病和职业病、寄生虫病的防治工作。

2、强化卫生健康综合监督执法工作。全面落实依法治国，加快推进健康友谊建设，深化“最多跑一次”政务服务改革。一是充分认识推进卫生健康综合监督行政执法工作的重要性和紧迫性。二是健全体制，加强卫生健康综合监督行政执法工作，充实行政执法人员，三是切实提升能力，着力加强行政执法队伍建设。强化专业性要求、加强执法队伍管理、健全培养培训机制、建立巡查制度。四是规范执法行为，进一步提高行政执法工作水平。健全行政执法制度、强化行政执法机制、加强执法信息公开。五是强化执法保障。健全行政执法工作保障、优化运行机制、加强组织领导、强化舆论引导。

3、加强医疗卫生设施建设。加大定点医院感染病区建设的投入，强化硬件设备购置，规范县医院的“三区两通道”发热门诊设置布局，建立完善应急物资储备库。持续加强应急检测能力建设，到2025年，完成县医院透析室建设，成立全科医生诊疗队伍、公卫急诊急救队伍，成立公卫科室。投入大生化、血分析、除颤器等诊疗设备。完善规范发热门诊、传染科建设。

4、强化卫技人才队伍建设。注重人才队伍梯队建设，建立一支满足基本医疗卫生制度需要的实用型基层卫生人才队伍。以政策吸引人，实施自主招聘，简化招聘流程，紧缺专业、高层次卫生专业技术人才引进不受年度引进计划和岗位编制限制。到2025年，完善外科、康复科、理疗科、五官科、眼科、公卫科、儿科、中医、急救、腔镜影像队伍建设，引进高等人才专家，护理队伍根据实际需要招聘。完善财务队伍建设，实行全面预算制度、成本核算制度、绩效考核制度，努力提高医务人员的工作积极性，主动性。

1. 实施保障

一、组织领导

以医共体建设为契机，推动形成更加重视、支持卫生健康事业的发展环境。加强党和政府对卫生健康工作的领导，是卫生健康事业健康、持续发展的根本保证，卫生健康发展规划是政府对卫生健康事业进行宏观调控的重要手段，要切实加强对卫生健康发展规划工作的领导。

二、政策保障

严格执行中央和省、市各项医疗卫生财政投入的要求，支持医疗机构履行基本医疗服务和公共卫生职能。明确政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主导地位。

三、监督评估

强化综合监督，以实现医疗卫生资源有序发展、合理配置、结构优化。存在的重大问题或重大政策需要调整的，必须通过科学的论证，经同意后实施，以维护友谊县卫生健康事业发展的连续性和科学性。