

友政办发〔2025〕6号

友谊县人民政府办公室关于印发 推动友谊县经济持续回升向好全力实现 首季“开门红”实施方案的通知

各乡（镇）人民政府，县政府直属和在友中、省直各有关单位：

《关于推动友谊县经济持续回升向好全力实现首季“开门红”实施方案》已经2025年第二次县政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合我县实际，认真贯彻落实。

友谊县人民政府办公室

2025年2月25日

关于推动友谊县经济持续回升向好全力 实现首季“开门红”的实施方案

为深入贯彻落实中央和省、市及县委经济工作会议精神，围绕 2025 年经济社会发展目标任务，推动经济持续回升向好态势，奋力确保首季“开门红”，力争地区生产总值同比增长 6%，实现以月保季、以季保全年，现制定本实施方案。

一、实施消费提振专项行动，释放经济增长潜力

坚持扩消费与惠民生紧密结合、协同推进，紧紧抓住国家和省市县推出的促消费政策利好，主动探索创新消费业态与模式，提升居民消费能力，让消费潜力得到充分释放。力争一季度全县第三产业增加值同比增长 5.5%，社会消费品零售总额同比增长 6%。

（一）继续做好消费品以旧换新工作。开展 2025 年度绿色智能家电、智能家居消费补贴活动，扩增手机、平板等电子产品。做好申报主体资格审核工作，指导参与活动主体按要求上传资金兑付审核资料，保证审核公正的同时督促商户按照诚信原则参与活动，并鼓励商户结合实际配套各种让利补贴促销政策，形成政企联动的促进家电消费矩阵。〔责任单位：县商贸服务中心、县发展和改革局、县财政局〕

（二）持续开展春季促消费活动。紧抓亚冬会等重要消费节

点，配合市商务局在全县组织开展“供销年货大集”促消费活动。按照省、市、县政府工作部署，在成品油、商超、餐饮等重点领域开展促消费活动，一季度全县发放政府消费券不低于 25 万元，确保实现“开门红”。

（三）促进冰雪经济加快发展。举办第十一届全国大众冰雪季暨友谊县 2024-2025 全民速度滑冰邀请赛、“百万青少年冰雪季”暨全县中小学雪地足球赛、友谊县第三届冰雪文化旅游节、欢庆元宵节等系列活动。完善县内冬季精品旅游线路，与省内外旅行社合作互推，吸引游客冬季玩转友谊。〔责任单位：县文化广电和旅游局、县教育和体育局〕

（四）培育壮大电商经济。组织县域内直播电商企业开展“2025 年黑龙江网上年货节”“直播电商鲜食玉米季”等活动，推进鲜食玉米、玉米浆包、大米等特色农产品电商渠道营销。〔责任单位：县电子商务服务中心〕

（五）加力提振建筑业发展。推动符合“白名单”条件的房地产项目“应进尽进”，对符合要求的项目引导银行机构“应贷尽贷”。落实土地增值税预征率下调工作、不动产交易环节契税优惠政策、换购住房个人所得税退税等税收优惠政策，按照上级规定的流程组织退税。积极组织房地产行业举办房地产促销会。引导银行机构积极开办住房消费贷款业务。督促全部入统建筑企业按时上报产值及佐证，确保颗粒归仓。〔责任单位：县住房和城乡建设局、县交通运输局、国家税务总局友谊县税务局、县财政局〕

二、实施项目建设百日行动，持续精准扩大有效投资

统筹用好各类建设资金，扎实做好前期工作，加快推动项目建设，实行“三个一批”推进机制，形成项目建设良性循环。力争一季度固定资产投资同比增长 20%以上。

（六）强化政府投资重大项目储备。全力做好 2025 年政府投资项目的谋划和储备工作，抢抓超长期特别国债新增投向、中央预算内投资扩大规模、地方政府专项债券实行正负面清单管理等政策机遇，充分利用国家重大项目建设库，加大政府投资重大项目储备力度，持续提高项目储备质量。大力推进城市更新，加力做好农垦红兴隆雨污分流改造、疾控中心实验室、殡葬服务中心建设等项目谋划储备和建设。〔责任单位：县发展和改革局、县农业农村局、县住房和城乡建设局、县卫生健康局、县文广旅局、县工业信息科技局、县教育和体育局〕

（七）高质量推进“两重”项目建设。充分发挥“两重”建设工作机制作用，积极与上级对口部门沟通，聚焦 2025 年国家“两重”建设中重点任务和申报要求，争取更多项目纳入“两重”支持范围。〔责任单位：县发展和改革局、县农业农村局（水务局）、县住房和城乡建设局、县商贸服务中心、县卫生健康局〕

（八）加力推进重点领域设备更新。密切跟踪最新政策动态和资金支持方向，依托国家重大建设项目库，指导各行业主管部门加强设备更新项目动态储备，提高项目成熟度，全力争取超长期特别国债等政策性资金。〔责任单位：县发展和改革局、县工业

信息科技局、县交通运输局、县住房和城乡建设局、县农业农村局〕

（九）更好发挥地方政府专项债券效益。全力做好对上衔接和沟通工作，及时掌握国家、省地方政府专项债最新政策信息，指导县直各有关单位做好 2025 年项目储备和申报工作，重点争取国能双鸭山发电有限公司至红兴隆局直地区和友谊县城区长距离供热项目专项债券资金支持。〔责任单位：县发展和改革局、县财政局、县直各有关部门〕

（十）大力推进产业项目建设。以“4567”现代化产业体系和五大主导产业为方向，谋划储备一批符合我县实际发展需求的产业项目，加快形成新的经济增长点。梳理产业链堵点断点，实现补链延链强链，推动传统产业转型升级，加快实施一批技术升级改造和设备更新项目，推进煤炭洗选、粮食加工等优势产业向中高端迈进，让传统产业“老树发新枝”。一季度谋划储备推进 2025 年省级重点产业项目 2 个以上。完善“三单一书”机制，发挥产业项目引导资金带动作用，加快推动更多产业项目培育生成落地，实现招商引资质量效率“双提升”。〔责任单位：县发展和改革局、县工业信息科技局、县财政局、经济合作交流中心〕

（十一）做实项目前期促开工。落实省开春全面开工工作方案。在项目春季施工期到来前完成一批重大项目前期手续办理，推动新开工项目前期“四脚落地”，确保顺利完成春季集中开工，打好高质量项目建设主动仗。坚持“要素跟着项目走”，向上争取

土地利用计划指标，确保我县重点项目用地即报即批、应保尽保。

〔责任单位：县发展和改革局、县自然资源局、县财政局〕

（十二）全力服务省级重点项目早开工。进一步健全制度体系，加强省级重点项目的日常调度、在线监测和督促管理，抓住重点、紧盯节点、解决难点，推动我县省级重点项目尽快开工。

〔责任单位：县发展和改革局、大项目办公室、县交通运输局〕

三、实施工业要素保障专项行动

发挥重点行业 and 企业的带动支撑作用，全力推进工业经济增产增效，加快规上工业增加值向预期目标迈进。力争一季度第二产业增加值同比增长 7.5%，规上工业增加值同比增长 10% 以上。

（十三）助企提速春节前后稳产复产。落实县级领导包联企业责任机制，压实落靠包联任务，建立问题困难工作台账，对辖区包联企业全覆盖走访对接，闭环解决制约企业发展的难点、堵点和痛点问题，有序落实各项优惠政策，打好服务企业的“组合拳”。重点帮助祥源油脂、东北大自然等企业复工复产。〔责任单位：县工业信息科技局〕

（十四）安全有序释放煤炭优质产能。加快推进汇恒洗煤复工复产，紧盯鑫茂源洗煤有限公司新建年产 120 万吨煤炭洗选项目，有效解决好资金、用地、用工、用能等问题，促进项目早日投产达产，尽快形成新的增长点。〔责任单位：县工业信息科技局、县发展和改革局〕

（十五）开展电力精准服务。组织专业电力服务团队，深入

全县工业企业、重点项目建设现场，建立电力服务快速响应机制，对企业、用户提出的光伏发电、充电桩等配套设施的安装提供专业的电力服务。〔责任单位：县发展和改革局、国网友谊供电公司〕

四、着力优化发展环境，增强各类经营主体内生动力

坚持和落实“两个毫不动摇”，强化要素市场保障，降低企业运行成本，加大对中小企业纾困帮扶力度，促进各类经营主体发展壮大。

（十六）激发民营企业活力潜力。深入落实《双鸭山市关于支持鼓励引导民营经济健康发展的若干政策措施》，全面、高质量开展友谊县服务民营企业大走访行动，对县域内 453 家目标企业进行全面走访，实现规模以上工业民营企业全覆盖。持续推进“千企万户大走访”活动，力争一季度实现有效融资需求对接 100%。严格落实普惠信贷尽职免责制度，消除金融机构工作人员后顾之忧。〔责任单位：县发展和改革局、县工业信息科技局、国家金融监督管理总局友谊监管支局、各有关单位，各乡镇〕

（十七）推动物流业降本增效。推进公路货运组织模式创新，进一步优化运力结构，强化交通物流基础设施建设和各种运输方式的配套与衔接，加强适用交通物流运输先进装备的推广，持续推行规模化、集约化发展，实现资源整合，提高企业竞争力和市场抗风险能力，综合施策推动解决公路货运经营主体“小、散、弱”等问题，发展规模化经营、现代化管理的大型公路货运企业，全面提高公路运输组织化程度和效率。以新升级改造的友谊县仓

储物流园为载体，整合县内物流、快递企业入驻园区，完善县乡村三级物流配递体系，发挥县城和乡镇物流枢纽作用，着力营造物流业良好发展环境，推动物流业降本增效。〔责任单位：县交通运输局、县商贸服务中心、县发展和改革局〕

（十八）加大再贷款支持力度。鼓励大型银行深耕重点项目领域，法人机构坚守职责定位，鼓励各银行机构用好国家扶持小微企业政策，推出个性化、差异化的金融产品。一季度计划投放再贷款 6 亿元，力争一季度人民币各项贷款余额增速达到 3%。〔责任单位：国家金融监督管理总局友谊监管支局〕

（十九）发挥金融工具作用。梳理符合申报国家 2025 年先进制造业和现代服务业等众多领域项目，积极帮助企业争取国家政策资金支持。引导金融机构用好稳企稳岗基金担保贷款政策，加大中小企业信贷投放力度，鼓励辖内银行机构加大数字经济、生物经济、低空经济等相关领域贷款投放力度。〔责任单位：国家金融监督管理总局友谊监管支局、县发展和改革局、县财政局、〕

（二十）持续优化营商环境。深入推进拖欠企业账款清理行动，切实保障农民工工资支付。制定《全县关于贯彻<严格规范涉企行政检查意见>的实施方案》，精确涉企行政检查实施主体和行政检查人员资格，优化涉企检查工作，减轻企业负担，进一步完善涉企行政检查投诉举报渠道，采用“伴随式”执法监督涉企行政检查。深入实施优化营商环境专项行动，促进营商环境各项指标有效提升。持续加大对殡葬、旅游等领域价费问题整治力度。

落实《加快推进〈贯彻落实《全国统一大市场建设指引（试行）》任务清单〉的落实方案》，加快推动 47 项具体举措落地见效。〔责任单位：县营商环境局、县司法局、县工业信息科技局、县市场监督管理局、县发展和改革局〕

五、实施招商引资专项行动，深化高水平对外开放

坚持内资外资一视同仁、“走出去”和“引进来”相结合，打好政策“组合拳”，扩大高水平对外开放。力争一季度实际利用内资同比增长 30%以上，外贸进出口总值同比增长 30%。

（二十一）支持外贸企业扩大进出口。以优化服务外贸企业、促进外贸业务稳定发展为重点，积极宣传并落实省、市出台的外贸支持政策，确保企业能够充分享受政策红利，扶持企业稳定发展，组织企业参加国内外展会，拓展国际贸易，尤其在草炭土进口业务领域争取新的突破。〔责任单位：县商贸服务中心、县财政局〕

（二十二）全力做好稳外资工作。用好《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024 年版）》和《鼓励外商投资产业目录》，积极引导和鼓励外商投资战略新兴产业、现代服务业等领域。积极参加省、市级部门组织的招商活动，“引进来”新型外资企业，力争一季度推进新苗生物质有机肥项目落地。〔责任单位：县经合中心、县财政局〕

（二十三）加力开展冬季招商“百日行动”。活用《友谊县 2024 年—2025 年冬季招商引资活动工作方案》，围绕“4567”现

代产业体系和我县“五大产业”，广泛收集招商线索、项目信息，创新编制“三单一书”，进一步延链补链强链，以敲门招商、产业链招商、以商招商作为主要招商方式，积极对接和洽谈项目。〔责任单位：县经合中心、各有关部门〕

六、实施备春耕专项行动，确保农业生产开局良好

开展种植意向调度，做好春耕资金筹措，加大春耕物资下摆力度，实现高质量备耕。积极推动针对现有规模场（户）开展技术指导与产业信息宣传等工作，组织举办养殖技术培训班，全面提升养殖户技术能力，稳固基础生产能力。加快推进2025年高标准农田建设。力争一季度第一产业增加值、农林牧渔业总产值均同比增长5.5%。

（二十四）全力推动畜牧业加速发展。贯彻落实《关于进一步强化金融政策支持稳定肉牛奶牛行业生产发展的意见》，积极引导金融机构加大对畜禽养殖企业的信贷支持，大力推进畜禽保险业务，有效缓解养殖场的资金压力，维持畜禽生产的稳定态势。全方位推动鹅产业实现规模扩大、品质提升与效益增长。大力宣传奶牛良种补贴项目等省级优惠政策，消除养殖场的后顾之忧，有力扶持奶业稳步发展。〔责任单位：县农业农村局、国家金融监督管理总局友谊监管支局〕

（二十五）积极推动冷水渔业蓬勃振兴。深入落实全省“冷水鱼·冬捕季”活动，借助媒体广泛宣传，持续提升水产品附加值，充分激发养殖主体的生产积极性。扎实做好春季渔业生产所

需的苗种、饲料、渔药等各类生产物资筹备工作，深度加强与科研院所的合作，大力推广名特优品种养殖。〔责任单位：县农业农村局〕

（二十六）着力提升设施农业供给能力。大力推动棚室经济与菜园经济发展，积极开展技术指导工作，助力农户提升标准化生产水平。实施侵蚀沟治理工程和水土保持生态清洁小流域建设工程。力争一季度经济作物产量同比增长 6%。〔责任单位：县农业农村局〕

（二十七）稳步推进备春耕生产工作。系统开展种植意向调研统计，科学指导种植户选种用种，充分挖掘优质品种的增产潜力，全力提升单位面积产量。积极筹备春耕资金，精准调控种子、化肥、农药等春耕物资需求，加速春耕物资投放，确保高质量完成备耕任务。组织农机户、现代农机合作社等农业经营主体提前对农机装备进行全面检修。引导金融机构用足用好政策工具和政策资金，加大涉农领域信贷投放，力争一季度累计发放再贷款 5 亿元以上，累计投放备春耕贷款 30 亿元以上。〔责任单位：县农业农村局、国家金融监督管理总局友谊监管支局〕

（二十八）加大农产品营销力度。开展“黑土优品”农产品营销活动。落实省大豆加工奖补，守住农民“种粮卖得出”底线。鼓励农产品企业利用媒体和社交平台，吸引消费者关注，提升品牌知名度。邀请本地网红、农民达人利用短视频平台，开展直播带货活动。〔责任单位：县农业农村局、县粮食和物资储备局、县

电子商务服务中心、县自然资源局〕

七、实施民生保障专项行动，增强群众获得感幸福感安全感

坚持以人民为中心的发展思想，全力做好各项民生实事，切实增强民生福祉。力争一季度一般公共预算收入同比增长 8%，城乡居民收入增长与经济增长同步。

（二十九）深入实施就业优先战略，扎实推进就业创业工作。积极开展“春风行动”“百日千万”等公共就业招聘服务活动，挖掘新的就业岗位，一季度预计开展招聘活动 16 场。发挥创业带动就业作用，落实创业担保贷款、一次性创业补贴等政策。依托技能培训学校，开展免费技能培训，按规定给予培训学校培训补贴。落实重点群体就业支持政策，力争一季度实现城镇新增就业 70 人以上。〔责任单位：县人力资源和社会保障局〕

（三十）维护社会安全稳定。全力做好重要节点安全生产工作，以《全县迎亚冬保“两节”“两会”安全稳定百日专项行动工作方案》为主线，全面加强非煤矿山、道路交通、城镇燃气、房屋安全、冰雪旅游、消防、危化品、烟花爆竹、特种设备、城市基础设施、“九小场所”等行业领域风险专项整治，强化人员密集场所、重点区域管控，形成联防联控，严厉打击打非治违；强化交通安全管理，以春运为牵引，紧盯重点车辆、重点路段、重点时段，从严查处“三超一疲劳”、酒驾醉驾等突出交通违法行为。强化冰雪灾害风险防控，全面做好电力、通信、供暖、供气、供水等城市生命线极端天气防范应对工作，最大限度遏制各类生产

安全事故。深入开展文化旅游领域风险排查整治。严厉查处旅游市场领域违法案件。深入开展全县药品质量安全集中整治“百日行动”，严厉打击药品流通领域违法行为。〔责任单位：县应急管理局、县交通运输局、县住房和城乡建设局、县市场监督管理局、县公安局、县文化广电和旅游局〕

八、有效形成工作合力，确保政策措施落地落实

坚持干字当头、增强信心、迎难而上、奋发有为，充分调动各方面积极性，确保一季度各项政策措施落实到位。

（三十一）坚决扛起主体责任。切实强化统筹领导和组织谋划，建立健全上下协同、部门协调的推进机制，落实落细工作责任，抓紧研究制定配套落实举措，采取超常规、快节奏、具体化措施。有效激发全民消费新活力，加快推动政策及早出台、项目靠前实施、措施快速见效。〔责任单位：县直各有关单位、各乡镇〕

（三十二）切实加强经济运行调度。稳经济稳增长运行专班要切实发挥好统筹作用，一二三产各行业专班发挥牵头作用，各部门扛起主体责任，坚持上下联动，认真分析研判各项主要经济指标走势，将调度重心放在重点行业、重点企业、重点项目上，及时发现解决存在问题，形成稳经济增长、冲刺首季“开门红”强大合力。〔责任单位：县发展和改革局、县农业农村局、县商贸服务中心、县工业信息科技局、县财政局、县经合中心〕

（三十三）多措并举加大政策宣传。丰富创新政策宣传方式，加大我县惠企政策宣传和解读，及时跟踪报道我县重要惠企政策

出台、重点产业项目开复工等工作动态，提高政策知晓率，广泛调动全社会积极性，持续营造全县经济持续回升向好的良好舆论氛围。〔责任单位：县委宣传部及相关县直单位〕

（三十四）及时做好政策兑现。简化政策兑现流程，确保惠企政策直通、直达、直感、直享，尽快尽早释放政策红利，及时调整优化相关政策措施，为全年经济持续回升向好打下坚实基础。强化对各部门工作落实情况督查，将各项工作纳入“四个体系”闭环工作落实机制，做到任务清楚、责任清楚、标准清楚、时限清楚，确保对接衔接到位、力量配置到位、跟踪问效到位。〔责任单位：县直各有关单位、各乡镇〕

本文件自印发之日起实施，有效期至 2025 年 3 月 31 日。

附件：友谊县一季度主要经济指标目标任务分解表

附件：

友谊县一季度主要经济指标目标任务分解表

序号	指 标	一季度县定 目标增幅	具体工作措施	牵头领导	责任部门
1	地区生产总值	6.0%	①组织农机户、现代农机合作社等农业经营主体提前对农机装备进行全面检修。强化与各部门、各乡镇政府协调联动，做好第一季度一产报表工作。 ②加强重点工业企业运行监测，逐户分析一季度产值变化情况。积极协助凤麟府小区购房人办理公积金贷款业务及相关不动产登记工作。 ③用好国家“两新”政策，开展2025年度绿色智能家电、智能家居消费补贴活动，并鼓励商户结合实际配套各种让利补贴促销政策。	刘玉琢	县发展和改革局
	第一产业增加值	5.5%			县农业农村局
	第二产业增加值	7.5%			县工业信息科技局
	第三产业增加值	5.5%			县商贸服务中心
2	农林牧渔业总产值	5.5%	①积极宣传养殖险政策，刺激养殖户扩大存栏，努力拉动产值提升。 ②持续跟进友谊农场防风林采伐苗木拍卖情况。 ③严格督促养殖场（户）强化越冬后期管理，确保春季水产品产量稳步增长。	孔庆龙	县农业农村局
3	规模以上工业增加值	10.0%	①进一步加深大米代加工企业与中粮集团的合作，逐步推动代加工企业复工复产。 ②稳步推动黑龙江省东北大自然粮油集团有限公司糯稻加工业务发展，拉动行业整体增长。	戴 兵	县工业信息科技局

4	一般公共预算收入	8.0%	①加强税收稽查，清理查补税款，深入挖掘地方税种税源。协调督促各非税执收单位落实年初调度收入目标。 ②努力挖潜增收，着力稳定现有收入基数，进一步拓宽非税收入增收渠道，重点挖掘一次性罚没收入和大额国有资源有偿使用收入。	戴 兵	县财政局
5	固定资产投资总额	20.0%以上	①强化固投调度，紧盯 2、3 月份入统投资开网报数期间，重点调度城镇雨污分流、鑫茂源洗煤厂、融创基地、泽佳危险品运输车辆购置等在库项目入统工作，持续拉动有效投资增长。 ②推进新项目入库，抢抓 3 月份项目入库窗口期，推进 2024 年城镇老旧供热管网项目入库。同时加强与友谊农场对接力度，推进友谊农场超长期特别国债高标准农田项目入库。	刘玉琢	县发展和改革局
6	社会消费品零售总额	6.0%	①开展重点领域促消费活动，一季度全县发放政府消费券不低于 25 万元我 ②加强部门联动，加强对限上、限下市场主体的走访调研，为商户排忧解难，与统计部门密切配合，做好数据报送工作。	戴 兵	县商贸服务中心
7	外贸进出口总额	30.0%	积极深入企业调研和政策宣传，在确保现有出口业务稳定增长的同时，继续推动德旭公司草炭土进口业务，尽早实现我县进口业务“零”的突破。	戴 兵	县商贸服务中心
8	实际利用内资	30.0%以上	重点做好内资项目入统工作，其中：中船 300MW 风电项目计划入资 4 亿元。蓝狐饲料二期项目计划入资 3 亿元。霖泽危险品运输车辆项目计划入资 1.1 亿元。东北大自然糯米生产线及附属设备改扩建项目计划入资 1.4 亿元。	李少威	县经合中心

抄送：县委办，县纪委办，县人武部

县人大办，县政协办，县法院，县检察院。

友谊县人民政府办公室

2025 年 2 月 25 日印发
